

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – Программа)</p>
<p>Правовые основания разработки программы</p>	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Закон Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае», постановление Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»</p>
<p>Разработчик программы</p>	<p>Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее – КГБУ «Дирекция по ООПТ»), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»).</p>

Цели программы	<p>1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования);</p> <p>2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;</p> <p>3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.</p>
Задачи программы	<p>1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;</p> <p>2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой: КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»; КГБУ «Дирекция по ООПТ»;</p> <p>3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>
Сроки и этапы реализации программы	С 1 января по 31 декабря 2024 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется

Ожидаемые и конечные результаты	Повышение прозрачности деятельности государственных учреждений при осуществлении надзора; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
---------------------------------	--

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор).

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

Всего на территории Красноярского края образованно и функционирует 115 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения:

- 1 природный парк;
- 42 государственных природных заказника;
- 4 государственных природных микрозаказника;
- 68 памятников природы,

установлено 4 охранные зоны памятников природы:

Управление ООПТ краевого значения (за исключением природного парка «Ергаки») осуществляет КГБУ «Дирекция по ООПТ».

Управление природным парком «Ергаки» осуществляет КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не планировалось, в связи с чем план проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не составлялся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 10¹ указанного постановления при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

По состоянию на 1 сентября 2023 года КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 938 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 894 согласно плану работ на 2023 год.

В ходе выездных обследований в 2023 году выявлено 344 нарушений режима особой охраны ООПТ гражданами и юридическими лицами.

К административной ответственности привлечено 137 физических лиц на общую сумму 411,0 тыс. руб., взыскано 132,0 тыс. руб.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны:

- осуществление проезда и стоянки на транспортных средствах;
- охота;
- размещение палаточных городков и туристических стоянок;
- разведение костров.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены сообщения о 16 случаях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 8 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 258 УК РФ «Незаконная охота»,
- 8 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

В 2023 году в рамках выполнения профилактических мероприятий проведено 36 консультирования в рамках осуществления надзора государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ».

Проведен 1 обязательный профилактический визит в рамках осуществления надзора государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ». Нарушения не выявлены.

По состоянию на 1 сентября 2023 года КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 35 выездных обследований, выявлено 3 нарушения.

К административной ответственности привлечены 3 физических лица за нарушение режима особой охраны природного парка «Ергаки», наложено штрафов по административным правонарушениям на сумму 9 тыс. руб.

Проведено 153 обхода, проведены мероприятия по охране животного мира и среды его обитания на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Профилактические визиты не проводились.

С целью информирования населения:

на официальных сайтах государственных учреждений размещены:

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные

нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режим особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ;

на территории ООПТ установлены предупредительные и информационные знаки (аншлаги).

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2022 № 77-2062-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год.

2. Цели и задачи реализации Программы

Приоритетными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;

2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на ООПТ и в границах их охранных зон обязательных требований;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой:

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»;

КГБУ «Дирекция по ООПТ»;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий должностные лица, структурные подразделения государственных учреждений представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» (http://www.doopt.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации, в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (http://www.ergaki-park.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации, в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона № 248-ФЗ	100%

3.	Утверждение приказом министра экологии и рационального природопользования Красноярского края доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, его опубликование	1
4.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения которых контролируемые лицами приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (%)	не менее 50%
5.	Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан и контролируемых лиц, обратившихся за консультированием в государственное учреждение	не менее 80 %

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых
природных территорий на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение государственного учреждения
1	Информирование	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте государственных учреждений, разъяснительной работы в средствах массовой информации (далее – СМИ) с учетом требований ч. 3 ст. 46 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на официальных сайтах государственного учреждения (http://www.doopt.ru , http://www.ergaki-park.ru/), в электронных и печатных СМИ	По мере актуализации	КГБУ «Дирекция по ООПТ»: отдел экологического просвещения и рекреации, отдел сохранения биоразнообразия, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность

		(далее – Закон № 248-ФЗ			указанных отделов КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется государственными учреждениями посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор). По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом министра экологии и рационального природопользования Красноярского края и размещается в сети «Интернет» на официальных сайтах министерства и государственных учреждений (http://www.doopt.ru ,	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится до 1 февраля года, следующего за отчетным; доклад размещается в сети «Интернет» на официальных сайтах министерства (http://www.mpr.krskstate.ru) и государственных учреждений (http://www.doopt.ru , http://www.ergaki-park.ru/) в срок не позднее 1 марта года следующего за отчетным	КГБУ «Дирекция по ООПТ»: отдел организационно-правовой и кадровой работы, отдел по надзору на ООПТ, отдел экологического просвещения и рекреации заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов. КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны,

			<p>http://www.ergaki-park.ru/).</p> <p>Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства экологии и рационального природопользования края о состоянии государственного контроля (надзора).</p>		<p>заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.</p>
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, государственное учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном</p>	<p>Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения.</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>КГБУ «Дирекция по ООПТ»: отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.</p>

		<p>Законом № 248-ФЗ.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации</p>			
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление надзора; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных мероприятий), 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц государственного учреждения в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; 4) получение информации о 	<p>Способы консультирования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по телефону – в часы работы государственного учреждения по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных государственного учреждения, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; 2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы, определенным руководителем надзорного органа. Дата и время проведения консультирования посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи; 	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут</p>	<p>КГБУ «Дирекция по ООПТ»: директор, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: директор, заместители директора, отдел экологического просвещения,</p>

		<p>нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.</p>	<p>3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Закон № 59-ФЗ);</p> <p>4) при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Законом № 59-ФЗ.</p> <p>В случае поступления в государственное учреждение 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах государственного учреждения (http://www.doopt.ru, http://www.ergaki-park.ru) письменного разъяснения, подписанного директором государственного учреждения.</p> <p>Государственные учреждения осуществляют учет консультирований.</p>		отдел охраны.
5	Профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к	В ходе осуществления профилактического визита должностное лицо государственного учреждения может осуществлять консультирование контролируемого	В случае поступления в государственное учреждение сведений о готовящихся или возможных	КГБУ «Дирекция по ООПТ»: отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления

		<p>осуществлению деятельности в области охраны и использования ООПТ, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска</p>	<p>лица. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.</p> <p>Государственное учреждение обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 8 часов в рабочее время должностного лица надзорного органа.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган путем направления отказа от проведения профилактического визита на бумажном носителе лично или с использованием почтовой связи либо в электронной форме на официальную электронную почту надзорного органа, указанную в уведомлении, не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>В случае, если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу</p>	<p>нарушениях обязательных требований. В случае, если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда или такой вред причинен, должностное лицо надзорного органа, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу соответствующего надзорного органа, уполномоченному на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Государственное учреждение обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению</p>	<p>редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.</p>
--	--	--	---	--	--

			<p>причинения вреда или такой вред причинен, должностное лицо надзорного органа, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу соответствующего надзорного органа, уполномоченному на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>деятельности, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 8 часов в рабочее время должностного лица надзорного органа.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено путем направления приказа надзорного органа о проведении мероприятия в форме профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.</p>	
--	--	--	--	--	--