

**МИНИСТЕРСТВО**  
**природных ресурсов и лесного комплекса**  
**Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

«д9» 02 2024 г.

г. Красноярск

№ 86-381-09

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2016 № 374-п «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края», утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2023 год, согласно приложению.

2. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на сайте: <http://www.doopt.ru>.

3. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция природного парка «Ергаки» обеспечить размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на сайте: <http://www.ergaki-park.ru>.

4. Отделу организационной и контрольно-аналитической работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края в сети «Интернет»: <http://mlx.krskstate.ru/min>.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр



А.И. Панов

Приложение  
к приказу министерства  
природных ресурсов  
и лесного комплекса  
Красноярского края

от 29 ФЕВ 2024 № 86-381-ог

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики  
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)  
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Общие положения

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) и положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 22.12.2021 № 925-п (далее – положение о надзоре), в 2023 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор) осуществлялся:

1) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее - КГБУ «Дирекция по ООПТ»), осуществляющим управление ООПТ (за исключением территории природного парка «Ергаки»);

2) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»)), осуществляющим управление особо охраняемой природной территорией - природным парком краевого значения «Ергаки»;

3) министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее - министерство) - на ООПТ и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – учреждения).

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 17.10.2023 № 771-р полномочия министерства в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий переданы министерству природных ресурсов и лесного комплекса края.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности учреждений и министерства за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и пункта 3.2 положения о надзоре.

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении учреждениями регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Красноярского края в 2023 году.

В связи с тем, что в 2023 году все созданные на территории Красноярского края ООПТ находятся в управлении учреждений, министерством надзор не осуществлялся.

Публичные обсуждения доклада проходили в период с 16.02.2024 по 28.02.2024, материалы для ознакомления размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) по адресу: <http://mlx.krskstate.ru/dokument>.

Объявления о проведении публичных обсуждений размещены на официальных сайтах учреждений в сети Интернет по адресам: <https://ergaki-park.ru/news/uvedomlenie--o-provedenii-publichnykh-obsuzhdeniy-rezultatov-pravoprimeritelnoy-praktiki-za-2023-god/> и <https://doopt.ru/?id=4740>.

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения к докладу не поступали.

#### Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) (в ред. от 29.12.2022) установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. Объекты контроля, в рамках осуществляемого вида контроля, с предусмотренными категориями риска отсутствуют, в связи с чем, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не утверждался.

Кроме того, указанным постановлением установлен исчерпывающий перечень оснований для организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Законом № 33-ФЗ установлено, что предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – ООПТ) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными

законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ.

В рамках надзора предусмотрено 4 категории риска: значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) в соответствии с положением о надзоре.

Перечни объектов надзора с указанием категории риска, утверждены приказами учреждений и размещены на официальных сайтах учреждений [https://www.doopt.ru/files/4177/perechen\\_objectov\\_gosudarstvennogo\\_kontrolya\\_\(nadzora\).pdf](https://www.doopt.ru/files/4177/perechen_objectov_gosudarstvennogo_kontrolya_(nadzora).pdf)

<https://ergaki-park.ru/upload/Перечень%20объектов%20контроля.pdf>.

Организация и проведение иных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами

Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

В связи с введением моратория на осуществление плановых мероприятий при осуществлении контрольной деятельности в 2023 году учреждениями проводились надзорные мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Необходимо отметить, что пунктом 10<sup>1</sup> Постановления № 336 при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

В соответствии с Законом № 248-ФЗ к таким мероприятиям по контролю относятся выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В 2023 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 50 выездных обследований территории природного парка, в ходе которых выявлено 4 нарушения режима особой охраны природного парка, общая сумма наложенных штрафов составила – 12 тыс. руб., из них взыскано 1,5 тыс. руб.

В 2023 году КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1420 выездных обследований, в ходе которых выявлено 281 нарушение режима особой охраны ООПТ.

К административной ответственности привлечены 251 физическое лицо и 1 индивидуальный предприниматель, общая сумма наложенных штрафов составила – 768,1 тыс. руб., из них взыскано 295,55 тыс. руб.

### Обзор нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные контролирующими лицами в 2023 году.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны ООПТ:

- осуществление проезда и стоянки на механических транспортных средствах;
- охота;
- размещение палаточных городков и туристических стоянок;
- разведение костров.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены сообщения о 24 случаях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 11 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 258 УК РФ «Незаконная охота»,
- 13 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

### Поведение профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на ООПТ, их охранных зонах, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 19.12.2023 № 77-1790-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования

особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – программа профилактики).

Задачами программы профилактики являются:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой:

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»;

КГБУ «Дирекция по ООПТ»;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с положением о надзоре проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

По состоянию на 31.12.2023 на территории Красноярского края создано и функционирует 115 ООПТ:

1 природный парк;

42 государственных природных заказника;

4 государственных природных микрозаказника;

68 памятников природы.

С целью информирования населения на официальных сайтах учреждений размещены:

федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режим особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ.

На территории ООПТ установлены предупредительные и информационные знаки (аншлаги).

В 2023 году в рамках осуществления надзора государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведены 54 консультирования и 4 обязательных профилактических визита.

Консультирование КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» осуществлялось по следующим вопросам: получение информации о

нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.

При личном визите проконсультировано 38989 человек. Учет консультированных ведется в журналах регистрации туристов на объектах парка (визит-центр, кордон Тушканчик, летние посты охраны) и при выдаче пропусков местным жителям. По телефону проконсультировано 14 человек. Учет консультированных ведется в журнале.

В соответствии со статьёй 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2023 году КГБУ «Дирекция по ООПТ» выдано 3 предостережения

#### Нормативно-правовое регулирование государственного контроля

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялся на основании:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2021 году Закон № 248-ФЗ дополнен новым правовым режимом - постоянным рейдом, который наиболее соответствует целям и задачам осуществления надзора в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

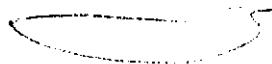
Правовой режим постоянного рейда заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, что соответствует особенностям осуществления надзора на ООПТ.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ постоянный рейд в рамках государственного надзора может осуществляться только в случае, если это предусмотрено федеральным законом.

В связи с этим статью 33 Закона № 33-ФЗ необходимо дополнить соответствующим положением, предусматривающим при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны

и использования особо охраняемых природных территорий возможность осуществления постоянного рейда.

Заместитель министра



А.В. Коробкин