

**МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального природопользования
Красноярского края**

ПРИКАЗ

«19» декабря 2023

г. Красноярск

№ 77-1790-03

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям», постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края», распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.10.2023 № 790-р, утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» обеспечить исполнение Программы профилактики и размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на сайте: <http://www.doopt.ru>.

3. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция природного парка «Ергаки» обеспечить исполнение Программы профилактики и размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на сайте: <http://www.ergaki-park.ru>.

4. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в сети «Интернет»: <http://www.mpr.krskstate.ru>.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр экологии
Красноярского края

В.А. Часовитин



Приложение
к приказу министерства экологии
и рационального
природопользования
Красноярского края

от 19.12.2023 № 77-1790-04

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2024 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Закон Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае», постановление Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – Постановление № 925-п)
Разработчик программы	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее – КГБУ «Дирекция по ООПТ»), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»).

Цели программы	<p>1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования);</p> <p>2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;</p> <p>3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.</p>
Задачи программы	<p>1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;</p> <p>2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой: КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»; КГБУ «Дирекция по ООПТ»;</p> <p>3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) уменьшение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>
Сроки и этапы реализации программы	С 1 января по 31 декабря 2024 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется
Ожидаемые и конечные результаты	Повышение прозрачности деятельности государственных учреждений при осуществлении надзора;

	<p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами;</p> <p>мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>
--	--

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор).

В соответствии с пунктом 1.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном Постановлением № 925-п (далее – Положение), надзор осуществляется:

КГБУ «Дирекция по ООПТ» в отношении особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, которые находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ», и их охранных зон;

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» в отношении природного парка краевого значения «Ергаки» и его охранной зоны;

министерством - на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее - учреждения).

В связи с тем, что все ООПТ регионального значения находятся под управлением указанных выше учреждений, фактически министерством надзор не осуществляется.

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на ООПТ регионального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

Всего на территории Красноярского края создано и функционирует 116 ООПТ регионального значения: 1 природный парк, 42 государственных природных заказника, 4 государственных природных микрозаказника, 69 памятников природы, созданы охранные зоны 12 памятников природы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) (в ред. от 29.12.2022) установлено, что в планы проведения плановых контрольных

(надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. Объекты надзора, в рамках осуществляемого вида надзора, с предусмотренными категориями риска отсутствуют, в связи с чем, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не утверждался.

Кроме того, указанным постановлением установлен исчерпывающий перечень оснований для организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Необходимо отметить, что пунктом 10¹ Постановления № 336 при осуществлении надзора допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

По состоянию на 27 ноября 2023 года КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1312 выездных обследований.

В ходе указанных выше обследований в 2023 году выявлено 422 нарушения режима особой охраны ООПТ регионального значения гражданами и юридическими лицами.

К административной ответственности привлечено 223 физических лица на общую сумму 684,2 тыс. руб., взыскано 184,5 тыс. руб.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны:

- осуществление проезда и стоянки на механических транспортных средствах;
- охота;
- размещение палаточных городков и туристических стоянок;
- разведение костров.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены 23 сообщения о нарушениях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 11 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 258 «Незаконная охота» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ),
- 12 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ.

Государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ» в 2023 году в рамках осуществления надзора в ходе профилактических мероприятий проведено 52 консультирования и 3 обязательных профилактических визита. Нарушения не выявлены.

По состоянию на 27 ноября 2023 года КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 47 выездных обследований, выявлено 3 нарушения, проведено 14 консультирования по разъяснению нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования.

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» к административной ответственности привлечено 3 физических лица за нарушение режима особой охраны природного парка «Ергаки», наложено штрафов по административным правонарушениям на сумму 9 тыс. руб., составлено 1 сообщение об административном правонарушении по факту рыбалки на территории природного парка «Ергаки», профилактические визиты не проводились.

С целью информирования контролируемых лиц на официальных сайтах учреждений размещены:

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования ООПТ;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режим особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2022 № 77-2062-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год.

2. Цели и задачи реализации Программы

Приоритетными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой учреждениями;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий должностные лица, структурные подразделения государственных учреждений представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» (http://www.doopt.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации, в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%

2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (http://www.ergaki-park.ru), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации, в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
3.	Утверждение приказом руководителя министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, его	1
4.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения которых контролируемые лицами приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (%)	не менее 50%
5.	Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан и контролируемых лиц, обратившихся за консультированием в государственное учреждение	не менее 80 %

Министр экологии
Красноярского края



В.А. Часовитин

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых
природных территорий на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение государственного учреждения
1	Информирование	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее – КГБУ «Дирекция по ООП»), КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – надзорные органы), разъяснительной работы в средствах массовой информации (далее – СМИ) с учетом требований ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООП на официальных сайтах надзорных органов: http://www.doort.ru , http://www.ergaki-park.ru (далее – официальные сайты), в СМИ	По мере актуализации	КГБУ «Дирекция по ООП»: отдел экологического просвещения и рекреации, отдел сохранения биоразнообразия, отдел по надзору на ООП, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие

		государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)			деятельность указанных отделов; КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется надзорными органами посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор). По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом руководителя министерства экологии и рационального природопользования	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится до 1 февраля года, следующего за отчетным; доклад размещается в сети «Интернет» на официальных сайтах министерства (http://www.mprg.krsk.state.ru) и надзорных органов в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, отдел охраны, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов

			<p>Красноярского края (далее – министерство) размещается в сети «Интернет» на официальном сайте министерства и официальных сайтов надзорных органов. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии надзора</p>		<p>заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов</p>
3	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение)</p>	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ.</p>	<p>Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемыми лицом сведений и документов. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>КГБУ «Дирекция по ООПТ»: отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов;</p> <p>КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: отдел экологического просвещения, отдел охраны, заместители директора, курирующие</p>

		<p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации</p>	<p>дни со дня получения им предостережения</p>		<p>деятельность указанных отделов</p>
4	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление надзора; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц надзорных органов в части осуществления надзора; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования. 	<p>Способы консультирования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по телефону – в часы работы надзорного органа по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных надзорного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; 2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы, определенные руководителем надзорного органа. Дата и время проведения консультирования посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном сайте надзорного органа не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи; 	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц.</p> <p>Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут</p>	<p>КТГУ «Дирекция по ООПТ»: директор, заместители директора, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции;</p> <p>КТГУ «Дирекция природного парка «Ергаки»: директор, заместители директора, отдел экологического просвещения, отдел охраны</p>	

3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Закон № 59-ФЗ);

4) в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий - при взаимодействии уполномоченных должностных лиц надзорных органов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;

5) при направлении контролируемым лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Законом № 59-ФЗ.

В случае поступления в надзорный орган 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных