МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и лесного комплекса
Красноярского края

ПРИКАЗ

«31» 03 2026 г. г. Красноярск № 86-568-од

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2016 № 374-п «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края», распоряжением Губернатора Красноярского края от 06.02.2025 № 73-рг, утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2025 год, согласно приложению.

2. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на сайте: http://www.doopt.ru.

3. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция природного парка «Ергаки» обеспечить размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на сайте: http://www.ergaki-park.ru.

4. Отделу развития информационных технологий разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края в сети «Интернет»: http://mlx.krskstate.ru/min.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый
заместитель министра А.Г. Большаков

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Общие положения

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) и положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 22.12.2021 № 925-п (далее – положение о надзоре), в 2025 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор) осуществлялся:

1) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее - КГБУ «Дирекция по ООПТ», осуществляющим управление ООПТ (за исключением территории природного парка «Ергаки»);

2) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»), осуществляющим управление особо охраняемой природной территорией - природным парком краевого значения «Ергаки»;

3) в связи с тем, что в 2025 году все созданные на территории Красноярского края ООПТ находятся в управлении КГБУ «Дирекция по ООПТ» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – учреждения), министерством природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края (далее – министерство) надзор не осуществлялся.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности учреждений за 2025 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и пункта 3.2 положения о надзоре.

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении учреждениями регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Красноярского края в 2025 году.

Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора),

муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2025 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. Объекты контроля, в рамках осуществляемого вида контроля, с предусмотренными категориями риска отсутствуют, в связи с чем, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не утверждался.

Законом № 33-ФЗ установлено, что предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – ООПТ) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ;

соблюдения контролируемыми лицами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории ООПТ, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

В рамках надзора предусмотрено 4 категории риска: высокий, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) в соответствии с положением о надзоре.

Перечни объектов надзора с указанием категории риска, утверждены приказами учреждений и размещены на официальных сайтах учреждений https://www.doopt.ru/files/4177/perechen_objectov_gosudarstvennogo_kontrolya_(nadzora).pdf
https://ergaki-park.ru/upload/Перечень%20объектов%20контроля.pdf.

Организация и проведение иных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами

Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

В связи с введением моратория на осуществление плановых мероприятий при осуществлении контрольной деятельности в 2025 году учреждениями проводились надзорные мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Необходимо отметить, что пунктом 10^1 Постановления № 336 при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

В соответствии с Законом № 248-ФЗ к таким мероприятиям по контролю относятся выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В 2025 году КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1436 выездных обследования, в ходе которых выявлено 572 нарушения режима особой охраны ООПТ.

К административной ответственности привлечены 496 физических лица, общая сумма наложенных штрафов составила – 1491,00 тыс. руб., из них взыскано 694,5 тыс. руб.

В соответствии с п. 4.13 положения о надзоре с 2025 года надзор может осуществляться в рамках постоянного рейда, постоянный рейд заключается в возможности перемещения должностных лиц надзорного органа по территории постоянного рейда в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

В 2025 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 299 постоянных рейда, в ходе которых выявлено 20 нарушений режима особой охраны природного парка, общая сумма наложенных штрафов составила – 54 тыс. руб., из них взыскано 21 тыс. руб.

Обзор нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные контролируемыми в 2025 году.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны ООПТ:

- осуществление проезда и стоянки на механических транспортных средствах;
- осуществление охоты и рыбалки;
- свалка мусора;
- установка палаток.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены 36 сообщений о нарушениях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 18 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 258 «Незаконная охота» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);
- 11 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ;
- 3 сообщения о нарушении, содержащем признаки состава преступления, предусмотренного статьей 256 «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» УК РФ;
- 1 сообщение о нарушении, содержащем признаки состава преступления, предусмотренного статьей 256 «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» УК РФ, статьей 258.1 УК РФ «Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации»;
- 2 сообщения по факту ДТП (сбито две особи косули сибирской) на территории заказника «Большемуртинский»;
- 1 сообщение по факту снятия плодородного слоя почвы в заказнике «Красноярский», 1 кластер.

Поведение профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на ООПТ, их охранных зонах, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2026 год (далее – программа профилактики).

Задачами программы профилактики являются:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой:

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»;

КГБУ «Дирекция по ООПТ»;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с положением о надзоре проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

По состоянию на 31.12.2025 на территории Красноярского края создано 120 ООПТ регионального значения:

2 природных парка,

42 государственных природных заказника,

6 государственных природных микрозаказника,

70 памятников природы,

созданы охранные зоны 20 памятников природы.

С целью информирования населения на официальных сайтах учреждений размещены:

федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты · Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режимы особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ.

На территории ООПТ установлены предупредительные и информационные знаки (аншлаги).

Государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ» в 2025 году в рамках осуществления надзора проведено 19 консультирований

Государственными инспекторами КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 40708 консультирований по следующим вопросам:

получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.

Учет консультирований ведется в журналах регистрации туристов на объектах парка (визит-центр, кордон Тушканчик, летние посты охраны) и при выдаче пропусков местным жителям.

В связи с отсутствием контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого риска обязательные профилактические визиты не проводились.

В соответствии со статьёй 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2025 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» и КГБУ «Дирекция по ООПТ» предостережения о недопустимости обязательных требований не выносились.

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля

В 2025 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялся на основании:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Заместитель министра А.С. Ногин